

# Índice

<b>1. Introducción</b>	15
1.1. Las cuencas carboníferas de Valderrueda, Sabero y Ciñera-Matallana	20
1.2. Marco espacial de la investigación: las cuencas mineras orientales de la provincia de León	29
1.3. El contexto comarcal: la Montaña Centro-Oriental Leonesa	32
1.4. El medio natural de la Montaña	36
1.5. Un marco teórico para la crisis y el desarrollo alternativo de las cuencas mineras leonesas	41
1.5.1. La crisis del carbón y el declive industrial	41
1.5.2. Las cuencas mineras leonesas, ¿regiones industriales en declive o zonas atrasadas?	43
1.5.3. La concentración geográfica de la actividad económica y el desarrollo de los territorios atrasados	47
1.5.4. Los factores determinantes del impulso inicial	54
1.5.5. El marco institucional como posible factor limitante del desarrollo	58
1.5.6. La importancia de la disponibilidad de espíritu emprendedor	61
1.5.7. La intervención pública en la era de la globalización: entre la necesidad y el escepticismo	64
1.5.8. La secuencia eficaz y el modelo de desarrollo	68
1.5.9. ¿Hacia un mayor bienestar social?	75
1.6. Estructura del trabajo y fuentes utilizadas	81
<b>PRIMERA PARTE: LA MINERÍA DEL CARBÓN EN ESPAÑA Y EN LAS CUENCAS ORIENTALES LEONESAS HASTA 1985</b>	
<b>2. Un titubeante desarrollo inicial</b>	89
2.1. Las dificultades de transporte y las trabas legales frenan la expansión minera hasta 1840	91
2.2. La primera fábrica moderna de la provincia de León transforma la cuenca de Sabero	94
2.3. La atonía domina las cuencas leonesas hasta 1894	98
2.4. La reducción de los fletes marítimos debilita la posición competitiva del carbón nacional	106

<b>3. El verdadero despertar de la hulla leonesa (1894-1913)</b> .....	115
3.1. Un ferrocarril fundamental para el carbón leonés .....	117
3.2. Más protección y privilegios: un marco favorable pero siempre insuficiente para el desarrollo de la minería nacional .....	123
3.3. El desigual desarrollo de la industria carbonera en las cuencas orientales leonesas .....	126
3.3.1. Del tráfico de Vegamediana a la profundización del pozo Herrera I: el despegue de la industria del carbón en la cuenca de Sabero .....	127
3.3.2. La consolidación del proyecto empresarial de la Vasco-Leonesa en Ciñera-Matallana .....	139
3.4. Sabero y Ciñera-Matallana impulsan el crecimiento demográfico de la Montaña Centro-Oriental .....	145
<b>4. De la euforia desmedida a la intensa protección</b> .....	151
4.1. Los años dorados de la minería del carbón .....	152
4.2. Crisis e intervención (1920-1940) .....	159
4.3. La industria carbonera leonesa en los años veinte y treinta .....	163
4.3.1. El pozo Ibarra acentúa el problema de los excedentes en Ciñera-Matallana .....	165
4.3.2. Dificultades técnicas y cambios en el control de la cuenca de Sabero .....	168
4.3.3. Una industria concentrada, dependiente del ferrocarril y liderada por MSP .....	170
4.4. Cambios urbanísticos en Sabero y desplome demográfico en Ciñera-Matallana ..	174
<b>5. La aparente prosperidad de la minería del carbón durante la autarquía</b> .....	185
5.1. La política carbonera de un país aislado y sin recursos .....	186
5.2. La consolidación de las grandes compañías mineras leonesas .....	196
5.3. La efímera «fiebre del carbón» en las cuencas orientales leonesas .....	201
5.3.1. Limitado crecimiento de la cuenca de Valderrueda .....	211
5.3.2. El pozo Herrera II: la respuesta a la complicada estructura geológica de la cuenca de Sabero .....	220
5.3.3. El dinamismo de la Vasco-Leonesa transforma la cuenca de Ciñera-Matallana .....	234
5.4. El acuciante problema de la vivienda en las cuencas mineras .....	254
5.5. Poblados mineros, colominas y cuarteles: la profunda alteración del paisaje urbano de la Montaña .....	259
<b>6. El carbón térmico: la única esperanza ante la competencia del petróleo (1960-1973)</b> .....	269
6.1. El petróleo y algo más: un escenario para una crisis .....	270
6.2. Una contradictoria política carbonera supeditada al desarrollo industrial .....	280
6.3. La primacía de los criterios económicos en una ley minera intervencionista .....	293
6.4. Compostilla, Guardo y La Robla: tres térmicas capitales para el carbón leonés ..	296
6.5. Más carbón al este del Bernesga: las claves de una evolución atípica .....	308
6.5.1. Valderrueda emprende el camino hacia la ruina ecológica .....	315
6.5.2. Cambios decisivos en la estructura productiva y el control de la cuenca de Sabero .....	324
6.5.3. Ciñera-Matallana: una profunda transformación impulsada por el cambio tecnológico .....	341
6.6. Auge poblacional a orillas del Bernesga mientras la emigración se extiende por el resto de la Montaña .....	357

<b>7. Una tregua apuntalada con los cielos abiertos (1974-1985)</b> .....	367
7.1. Hacia la dependencia total de la demanda de las centrales térmicas .....	367
7.2. La intervención pública y la protección, una vez más, claves para el carbón .....	370
7.2.1. De la acción concertada al Régimen de Convenios a Medio Plazo en la Minería del Carbón .....	371
7.2.2. Un complicado entramado basado en precios administrativos y compensaciones .....	381
7.2.3. El avance de la hulla importada: una batalla perdida pese a la protección ..	387
7.2.4. Un grave problema ambiental, las emisiones de dióxido de azufre, y su incidencia en el precio del carbón nacional .....	395
7.3. Los beneficios regresan a la industria del carbón .....	399
7.4. La proliferación de las explotaciones a cielo abierto .....	403
7.5. Los productores de antracita lideran el progreso de la minería leonesa .....	409
7.6. Los problemas persisten en las cuencas orientales leonesas .....	420
7.6.1. La quiebra de Hulleras de Prado de la Guzpeña .....	423
7.6.2. El agravamiento de los problemas técnicos en la cuenca de Sabero .....	429
7.6.3. Ciñera-Matallana: los primeros pasos de un gran proyecto minero .....	442
7.7. Inmigración extranjera y pérdida poblacional en las cuencas mineras leonesas ..	453
7.8. La crisis demográfica de la Montaña se acentúa en un marco caracterizado por la ausencia de diversificación económica .....	455
<b>Fotografías (volumen 1)</b> .....	469
<b>SEGUNDA PARTE: LA REESTRUCTURACIÓN DE LA MINERÍA DEL CARBÓN</b>	
<b>8. Los detonantes del proceso de reestructuración y su primera manifestación: el Nuevo Sistema de Contratación del Carbón Térmico</b> .....	509
8.1. Una coyuntura energética diferente .....	510
8.2. La influencia de la política comunitaria en la minería nacional .....	512
8.3. Las preocupaciones medioambientales .....	518
8.4. Un mecanismo de protección basado en acuerdos verticales .....	525
8.4.1. Las opciones del sistema: precio libre y precio de referencia .....	527
8.4.2. Los requisitos para acceder a la modalidad basada en precios de referencia	531
8.4.3. El mecanismo compensador de las pérdidas: los suplementos de precio ...	532
8.4.4. Las garantías a las eléctricas .....	535
8.4.5. El mercado nacional del carbón y el NSCCT .....	536
8.5. Las primeras medidas de la política minera autonómica .....	539
8.6. Los primeros efectos del NSCCT en la minería del carbón .....	543
8.7. Las estrategias de dos grupos carboneros transforman el entramado empresarial de las cuencas orientales .....	558
8.7.1. Hulleras de Sabero: los suplementos de precio aplazan el inevitable desenlace de una crisis irreversible .....	561
8.7.2. El proyecto de la Nueva Mina recibe el dictamen favorable de la Comisión de las Comunidades Europeas .....	573
8.8. La estructura industrial de la Montaña a finales de los ochenta .....	581
<b>9. La reestructuración de la industria nacional del carbón (1990-2005)</b> .....	591
9.1. El Plan de Reordenación del Sector del Carbón (1990-1993) .....	592

9.1.1. Los mecanismos de la reestructuración .....	598
9.1.2. El obligado mantenimiento de la protección .....	605
9.2. El Plan de Modernización, Racionalización, Reestructuración y Reducción de Actividad de la Industria del Carbón (1994-1997) .....	608
9.2.1. La aplicación tardía e incompleta de la Decisión 3632 desemboca en una nueva reestructuración .....	611
9.2.2. El modelo de costes específicos de la LOSEN aplicado a la minería del carbón .....	615
9.2.3. Impulso al desarrollo alternativo de las comarcas mineras: las ayudas MINER .....	621
9.2.4. El carbón nacional en la encrucijada de la liberalización del sistema eléctrico .....	623
9.3. El Plan 1998-2005 de la Minería del Carbón y Desarrollo Alternativo de las Comarcas Mineras .....	626
9.3.1. La garantía de consumo, pieza básica de la planificación .....	628
9.3.2. Ayudas decrecientes y consignadas en los presupuestos públicos .....	630
9.3.2.1. Las ayudas indirectas a la industria del carbón .....	632
9.3.2.2. Las ayudas directas a la industria del carbón .....	637
9.3.2.3. Consecuencias de la expiración del Tratado CECA .....	643
9.3.3. La política de reactivación de las cuencas mineras desde 1998 .....	652
9.4. Los efectos de la reestructuración en la industria nacional y en las comarcas mineras .....	659
9.4.1. Un ajuste productivo desigual .....	660
9.4.2. Treinta y tres mil puestos de trabajo perdidos: el coste social de una mayor eficiencia .....	670
9.4.3. ¿Más cerca de la viabilidad? .....	675
9.4.4. Resultados de la política de desarrollo alternativo de las comarcas mineras: una primera aproximación .....	678
9.5. Un problema añadido para la minería del carbón: la intensificación de la lucha contra las emisiones contaminantes a la atmósfera .....	683
9.5.1. Un nuevo plan nacional para reducir la acidificación .....	685
9.5.2. El mercado de derechos de emisión de gases de efecto invernadero .....	688
9.6. Todo preparado para que la historia continúe: el Plan Nacional de Reserva Estratégica de Carbón 2006-2012 .....	694
<b>10. Los efectos de la reestructuración en la minería leonesa .....</b>	<b>701</b>
10.1. Hacia la máxima concentración empresarial .....	703
10.2. El lento ajuste de la capacidad productiva .....	715
10.3. Minas más eficientes, pero inviables .....	721
10.4. Los costes financieros de la reordenación .....	728
10.5. Un coste ambiental añadido: la mayor actividad a cielo abierto .....	731
10.6. Las emisiones contaminantes a la atmósfera y la minería leonesa .....	734
10.7. La reestructuración de la industria carbonera en las cuencas orientales .....	739
10.7.1. Sabero: el final de un modelo de desarrollo .....	741
10.7.2. Ciñera-Matallana: una apuesta arriesgada por el carbón .....	754
10.7.2.1. La Nueva Mina se hace realidad pese a los problemas financieros .....	755
10.7.2.2. Más carbón en tiempo de recortes .....	759

10.7.2.3. Prejubilaciones masivas y escasez de trabajadores: el viejo problema reaparece .....	762
10.7.2.4. Un futuro ligado a las ayudas públicas .....	766
10.7.3. Las secuelas de la minería en Valderrueda .....	771
<b>11. Sabero: paradigma del derrumbe .....</b>	<b>779</b>
11.1. Los condicionantes del proceso de reindustrialización .....	781
11.2. El nacimiento de una plataforma reindustrializadora .....	792
11.3. Definición de las ayudas y del ámbito territorial .....	799
11.4. Los primeros proyectos aprobados (1992) .....	805
11.5. Pobres resultados en un año decisivo (1993) .....	807
11.6. El polígono industrial de Vidanes: un proyecto necesario pero insuficiente para detener la crisis (1994-1995) .....	812
11.7. El final de la Mesa de Sabero y la nueva política de reactivación de las cuencas mineras (1996-1997) .....	815
11.8. La mejora de las infraestructuras auspiciada por el Plan del Carbón .....	820
11.9. Resultados de la política de promoción de inversiones empresariales .....	824
11.9.1. SEPROLESA: una empresa sólida con escasos vínculos en el territorio .....	830
11.9.2. NEAL: un proyecto modélico de desarrollo local .....	833
11.9.3. ENERVISA: subvenciones millonarias para un proyecto inviable .....	835
11.9.4. La responsabilidad de una política de reactivación ineficaz .....	841
<b>12. La desarticulación de las cuencas orientales y de la Montaña .....</b>	<b>849</b>
12.1 El desarrollo de las infraestructuras .....	850
12.1.1. Mejoras en una complicada red de carreteras .....	853
12.1.2. El desarrollo de otras infraestructuras de la Montaña .....	862
12.2. Los efectos de la crisis en el mercado de trabajo y la estructura productiva .....	868
12.2.1. Generar empleo alternativo: un largo y difícil camino .....	870
12.2.2. Una oferta de trabajo decreciente .....	878
12.2.3. Disminución de la demanda de trabajo y evolución dispar del desempleo .....	884
12.2.4. La profunda transformación de la estructura productiva aparente de los territorios mineros .....	894
12.2.5. El descenso de la población inactiva y sus factores determinantes .....	908
12.2.6. Los efectos de la confluencia de las crisis agraria y minera en la estructura productiva de la Montaña .....	914
12.3. El problema demográfico .....	928
12.3.1. La irrefrenable despoblación de los territorios mineros leoneses .....	929
12.3.1.1. La evolución demográfica de Sabero rubrica el fracaso del proceso de reindustrialización .....	934
12.3.1.2. La estructura productiva de Ciñera Matallana, insuficiente para frenar la despoblación .....	941
12.3.1.3. Valderrueda: pérdida acelerada de efectivos pese a su exigua población .....	944
12.3.2. Una población en acelerado proceso de envejecimiento .....	946
12.3.3. La desarticulación demográfica de la Montaña .....	956
12.3.3.1. Los casos singulares del Valle del Curueño y Picos de Europa ..	964
12.3.3.2. La Montaña en el adverso contexto demográfico provincial .....	968

---

<b>Fotografías (volumen 2)</b> .....	977
<b>Conclusiones</b> .....	997
<b>Abreviaturas y glosario</b> .....	1019
<b>Anexos</b> .....	1027
Producción leonesa y nacional de hulla y antracita, 1900-2004 (base 1900=100) .....	1029
Producción leonesa de carbón, 1900-2004 (miles de toneladas) .....	1029
Producción de carbón en las cuencas orientales leonesas, 1940-2004 .....	1030
Producciones de carbón de Hulleras de Sabero y la Vasco-Leonesa, 1940-2004 .....	1030
Producciones de coque y aglomerados de Hulleras de Sabero, 1940-1981 .....	1031
Producción de aglomerados de la Vasco-Leonesa, 1940-1981 .....	1031
Empleo en la minería nacional de la hulla y la antracita, 1940-2004 .....	1032
Empleo en la minería leonesa del carbón, 1940-2004 .....	1032
Empleo minero en las cuencas orientales leonesas, 1940-2004 .....	1033
Plantillas de Hulleras de Sabero y la Vasco-leonesa, 1940-2004 .....	1033
Mapa llave de los municipios leoneses .....	1034
<b>Bibliografía y fuentes</b> .....	1035
<b>Índice de figuras</b> .....	1069
<b>Índice de fotografías</b> .....	1079
<b>Índice de tablas</b> .....	1083